

2025年度 恐怖主义形势



环球形势

在当前国际社会两极化、地缘政治紧张和国际局势急剧变化的背景下，全球恐怖主义形势维持复杂多变。宗教极端主义继续对全球构成威胁，国际恐怖组织如「伊斯兰国」利用社交平台作招募、散播极端思想等用途，亦煽动支持者针对一些特定节日及大型活动施袭。



同时，其他极端意识形态如「厌女主义」、「非自愿独身主义」以及「虚无主义」亦不断涌现，海外亦出现个别人士受「混合意识形态」思想影响而激化。例如2025年9月，新加坡一名14岁少年在网上同时接触极端宗教主义、极端左、右翼主义及「非自愿独身主义」，对当中部分元素产生强烈认同，成为当地混合激化的首例。

国际地缘政治持续紧张，以色列在加沙的军事行动引发国际社会强烈关注并激起仇恨情绪，为极端分子提供制造暴力事端的契机；当中，反犹太情绪激发的仇恨罪案持续发生，2025年10月英国曼彻斯特犹太教堂的车撞及刀袭和12月澳洲悉尼邦迪海滩「光明节」枪击案受广泛报道，须提防有人受族群冲突而被挑动作出模仿袭击。



此外，随着叙利亚政局变化，部分「东突厥斯坦伊斯兰运动」（「东伊运」）极端分子被纳入当地军队，「东伊运」亦借机积极招募成员并与其他恐怖组织勾连；若相关极端分子回流，将对内地及香港构成威胁。除了「东伊运」外，其他国际恐怖组织如「伊斯兰国」及其「呼罗珊分支」、「基地」组织等针对内地利益施袭的意图亦有上升趋势。

本地形势

本港整体反恐形势维持可控，但少部分本地激进分子仍然潜藏社会，借一些受广泛关注的社会事件在社交平台散布虚假信息，制造社会对立分裂，企图挑起仇恨情绪。现今互联网信息发达，仇恨讯息容易诱发市民的情绪，加大出现自我激化的机会。



此外，地缘政治紧张，本港须继续警惕由巴以、俄乌等具争议冲突事件产生的外溢影响，防范相关族群受仇恨情绪驱使而袭击敌对目标。

三层防范机制

在特区政府反恐「三层防范机制」下，第一层的「行政长官反恐督导组」负责指导及制定反恐方针和策略；第二层的「保安局局长反恐统筹组」负责协调各政策局和部门在反恐事宜上的合作；而第三层的「跨部门工作小组」则跟进具体研究及执行反恐工作。以上各层会议均已于2025年内分别召开。



在机制下，跨部门反恐专责组担当重要的角色，协助行政长官及保安局局长统筹纪律部队及其他政府部门的反恐工作，包括情报搜集、跨部门演练及反恐公众宣传教育等，以强化特区的防范和应变能力。2025年8月，反恐专责组亦于启德邮轮码头举行「三层防范机制」设立后首个大型反恐演习「勇光」，进一步强化特区的防范和应变能力，同时提升市民反恐意识。

总括而言，本港目前恐怖主义威胁级别维持「中度」，即指有受袭的可能性，但没有具体情报显示香港可能成为袭击的目标。