

2025年度 恐怖主義形勢



跨部門反恐專責組
Inter-departmental Counter Terrorism Unit

環球形勢

在當前國際社會兩極化、地緣政治緊張和國際局勢急劇變化的背景下，全球恐怖主義形勢維持複雜多變。宗教極端主義繼續對全球構成威脅，國際恐怖組織如「伊斯蘭國」利用社交平台作招募、散播極端思想等用途，亦煽動支持者針對一些特定節日及大型活動施襲。



同時，其他極端意識形態如「厭女主義」、「非自願獨身主義」以及「虛無主義」亦不斷湧現，海外亦出現個別人士受「混合意識形態」思想影響而激化。例如2025年9月，新加坡一名14歲少年在網上同時接觸極端宗教主義、極端左、右翼主義及「非自願獨身主義」，對當中部分元素產生強烈認同，成為當地混合激化的首例。

國際地緣政治持續緊張，以色列在加沙的軍事行動引發國際社會強烈關注並激起仇恨情緒，為極端分子提供製造暴力事端的契機；當中，反猶太情緒激發的仇恨罪案持續發生，2025年10月英國曼徹斯特猶太教堂的車撞及刀襲和12月澳洲悉尼邦迪海灘「光明節」槍擊案受廣泛報道，須提防有人受族群衝突而被挑動作出模仿襲擊。



此外，隨着敘利亞政局變化，部分「東突厥斯坦伊斯蘭運動」（「東伊運」）極端分子被納入當地軍隊，「東伊運」亦藉機積極招募成員並與其他恐怖組織勾連；若相關極端分子回流，將對內地及香港構成威脅。除了「東伊運」外，其他國際恐怖組織如「伊斯蘭國」及其「呼羅珊分支」、「基地」組織等針對內地利益施襲的意圖亦有上升趨勢。

本地形勢

本港整體反恐形勢維持可控，但少部分本地激進分子仍然潛藏社會，借一些受廣泛關注的社會事件在社交平台散布虛假資訊，製造社會對立分裂，企圖挑起仇恨情緒。現今互聯網資訊發達，仇恨訊息容易誘發市民的情緒，加大出現自我激化的機會。



此外，地緣政治緊張，本港須繼續警惕由巴以、俄烏等具爭議衝突事件產生的外溢影響，防範相關族群受仇恨情緒驅使而襲擊敵對目標。

三層防範機制

在特區政府的反恐「三層防範機制」下，第一層的「行政長官反恐督導組」負責指導及制定反恐方針和策略；第二層的「保安局局長反恐統籌組」負責協調各政策局和部門在反恐事宜上的合作；而第三層的「跨部門工作小組」則跟進具體研究及執行反恐工作。以上各層會議均已於2025年內分別召開。



在機制下，跨部門反恐專責組擔當重要的角色，協助行政長官及保安局局長統籌紀律部隊及其他政府部門的反恐工作，包括情報蒐集、跨部門演練及反恐公眾宣傳教育等，以強化特區的防範和應變能力。2025年8月，反恐專責組亦於啟德郵輪碼頭舉行「三層防範機制」設立後首個大型反恐演習「勇光」，進一步強化特區的防範和應變能力，同時提升市民反恐意識。

總括而言，本港目前恐怖主義威脅級別維持「中度」，即指有受襲的可能性，但沒有具體情報顯示香港可能成為襲擊的目標。